

## 治理非法超限超载车辆工作实施细则

**第三十九条** 省人民政府将对各市治超工作进行专项考核,考核结果要排队公布。对治超责任制落实好、治超效果好的市、县(区、市)和相关部门,以及做出突出贡献的个人进行表彰和奖励。奖励分为物质奖励和授予荣誉称号两类,个人奖分为优秀、先进个人两级,集体奖分为优秀、先进集体两级。同时,在交通等相关部门的建设项目投资和管理经费方面给予倾斜。对治超责任不落实,不认真履行职责,非法超限超载车辆没有得到有效控制的市、县(区、市)进行通报批评,并在媒体上公开曝光,对相关责任人给予行政和纪律处分;实行交通项目限批,核减交通建设项目资金补助。

**第四十条** 要实行严格的责任倒查制

度。对查处的非法改装、拼装车辆,要逐级追查,直至追查到为其改装、拼装的企业及所属地,追究工商、经委、质监等部门直接责任人对改装企业的监管责任和主管部门主要负责人的责任;追究改装企业或非法改装企业主要负责人的直接责任;追究为非法改装车辆发放登记证书、号牌、行驶证和为车辆年度检验的车管部门直接责任人的责任;同时,要追究当地人民政府相关领导的责任。

对非法超限超载车辆,要追查到为车辆超标准装载运输的货物站场,如该货物站场为已登记注册和领有营业执照的,要追究派驻的运管人员和有关监管部门负责人的责任,同时,还要追究运输企业的责

任;如该货物站场为未登记注册和未领有营业执照的,要追究工商部门的责任,同时,还要追究该货物站场所在地人民政府有关领导的责任。

在公路上任何一个检测站点(含流动稽查)查获的非法超限超载车辆,要组织倒查,逐段追究上游所有检测站点(含流动稽查)有关路政、交警等部门直接责任人、站点(队)负责人和上级主管部门的领导责任。

**第四十一条** 各市、各部门要依据《意见》和本细则,结合本地、本部门的实际,制定各自的实施细则。

**第四十二条** 本实施细则从公布之日起施行。

涇县治理非法超限超载办公室 宣

## 山西省宗教事务条例

**第四条** 国家依法保护正常的宗教活动,积极引导宗教与社会主义社会相适应,维护宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和信教公民的合法权益。

宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和信教公民应当遵守宪法、法律、法规和规章,践行社会主义核心价值观,维护国家统一、民族团结、宗教和睦与社会稳定。

任何组织或者个人不得利用宗教进行危害国家安全、破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度,以及其他损害国家利益、社会公共利益和公民合法权益等违法活动。

任何组织或者个人不得在不同宗教之间、同一宗教内部以及信教公民与不信教公民之间制造矛盾与冲突,不得宣扬、支持、资助宗教极端主义,不得利用宗教破坏民族团结、分裂国家和进行恐怖活动。

**第五条** 各宗教坚持独立自主自办的原则,宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和宗教事务不受外国势力的支配。

宗教团体、宗教院校、宗教活动场所、宗教教职人员在相互尊重、平等、友好的基础上开展对外交往;其他组织或者个人在对外经济、文化等合作、交流活动中不得接受附加的宗教条件。

涇县县委统战部 宣

## 中华人民共和国矿产资源法

**第三十一条** 开采矿产资源,必须遵守国家劳动安全卫生规定,具备保障安全生产的必要条件。

**第三十二条** 开采矿产资源,必须遵守有关环境保护的法律,防止污染环境。

开采矿产资源,应当节约用地。耕地、草原、林地因采矿受到破坏的,矿山企业应当因地制宜地采取复垦利用、植树种草或者其他利用措施。

开采矿产资源给他人生产、生活造成损失的,应当负责赔偿,并采取必要的补救措施。

**第三十三条** 在建设铁路、工厂、水库、输油管道、输电线路和各种大型建筑物或者建筑群之前,建设单位必须向所在省、自治区、直辖市地质矿产主管部门了解拟建工程

所在地区的矿产资源分布和开采情况。非经国务院授权的部门批准,不得压覆重要矿床。

**第三十四条** 国务院规定由指定的单位统一收购的矿产品,任何其他单位或者个人不得收购;开采者不得向非指定单位销售。

### 第五章 集体矿山企业和个体采矿

**第三十五条** 国家对集体矿山企业和个体采矿实行积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理的方针,鼓励集体矿山企业开采国家指定范围内的矿产资源,允许个人采挖零星分散资源和只能用作普通建筑材料的砂、石、粘土以及为生活自用采挖少量矿产。

矿产储量规模适宜由矿山企业开采的矿产资源,国家规定实行保护性开采的特定

矿种和国家规定禁止个人开采的其他矿产资源,个人不得开采。

国家指导、帮助集体矿山企业和个体采矿不断提高技术水平、资源利用率和经济效益。

地质矿产主管部门、地质工作单位和国有矿山企业应当按照积极支持、有偿互惠的原则向集体矿山企业和个体采矿提供地质资料和技术服务。

**第三十六条** 国务院和国务院有关主管部门批准开办的矿山企业矿区范围内已有的集体矿山企业,应当关闭或者到指定的其他地点开采,由矿山建设单位给予合理的补偿,并妥善安置群众生活;也可以按照该矿山的统筹安排,实行联合经营。

涇县国土资源局 宣

## 政府采购货物和服务招标投标管理办法

**第三十二条** 投标人应当按照招标文件的要求编制投标文件。投标文件应当对招标文件提出的要求和条件作出明确响应。

**第三十三条** 投标人应当在招标文件要求提交投标文件的截止时间前,将投标文件密封送达投标地点。采购人或者采购代理机构收到投标文件后,应当如实记载投标文件的送达时间和密封情况,签收保存,并向投标人出具签收回执。任何单位和个人不得在开标前开启投标文件。

逾期送达或者未按照招标文件要求密封的投标文件,采购人、采购代理机构应当拒收。

**第三十四条** 投标人在投标截止时间前,可以对所递交的投标文件进行补充、

修改或者撤回,并书面通知采购人或者采购代理机构。补充、修改的内容应当按照招标文件要求签署、盖章、密封后,作为投标文件的组成部分。

**第三十五条** 投标人根据招标文件的规定和采购项目的实际情况,拟在中标后将中标项目的非主体、非关键性工作分包的,应当在投标文件中载明分包承担主体,分包承担主体应当具备相应资质条件且不得再次分包。

**第三十六条** 投标人应当遵循公平竞争的原则,不得恶意串通,不得妨碍其他投标人的竞争行为,不得损害采购人或者其他投标人的合法权益。

在评标过程中发现投标人有上述情形的,评标委员会应当认定其投标无效,并书

面报告本级财政部门。

**第三十七条** 有下列情形之一的,视为投标人串通投标,其投标无效:

(一)不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制;

(二)不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜;

(三)不同投标人的投标文件载明的项目管理成员或者联系人员为同一人;

(四)不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异;

(五)不同投标人的投标文件相互混装;

(六)不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

涇县政府采购中心 宣

## 城市民族工作条例

**第一条** 为了加强城市民族工作,保障城市少数民族的合法权益,促进适应城市少数民族需要的经济、文化事业的发展,制定本条例。

**第二条** 本条例所称的城市,是指国家按照行政建制设立的直辖市、市。

**第三条** 城市民族工作坚持民族平等、团结、互助和促进各民族共同繁荣的原则。

**第四条** 省、自治区、直辖市人民政府应当将城市民族工作作为一项重要职责,加强领导,统筹安排。

**第五条** 城市人民政府应当将适应当地少数民族需要的经济、文化事业列入国民经济和社会发展规划。城市人民政府对于发展适应当地少数民族需要的经济、文化事业的资金,可以根据财力给予适当照顾。

**第六条** 城市人民政府根据实际情况,可以确定负责民族事务工作的部门或者配备专职干部,管理民族事务。

涇县县委统战部 宣

## 更大力度、更深层次推进混合所有制改革

近日,国家发改委发文指出,将继续落实党中央、国务院决策部署,按照《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》和《国务院关于国有企业发展混合所有制经济的意见》要求,支持民资外资通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式,参与中央、地方各级国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营,进一步健全规范各类资本的退出机制,完善改革配套政策,确保各类资本自由进入、无障碍退出,更大力度、更深层次推进混合所有制改革,实现各类所有制资本共赢发展。

截至目前,国家发展改革委、国务院国资委已推出三批混合所有制改革试点示范项目,涵盖了中央企业和部分地方国企,实

现了电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等七大重要领域全覆盖,并延伸到国有经济较为集中的一些重要行业。在试点示范项目之外,也有不少国有企业主动作为,精心谋划,有计划、有步骤地引入具有战略协同性的民营资本和外资,优化股权结构,提高治理能力。通过各种不同所有制资本的实质性混合,非公有资本在混合所有制改革企业中的“催化剂”作用得以充分发挥,产生了体制机制融合互促的“化学反应”,实现了资本“形混”和制度“神混”的统一。

一是企业法人治理进一步完善。通过产权和股权转让、增资扩股、上市公司增发、投资组建新公司等多种方式,民营资本、外资等作为战略投资、产业投资进入国有企业,有效解决了过去国有股“一股独大”的问题。

股权结构的调整带动治理结构更加有效制衡、规范运转,进而带动企业管理理念、运营机制、企业文化等各领域深刻转变,为公司科学治理、高效决策创造了条件。

二是企业激励约束机制进一步健全。通过“引资本”促进“转机制”,混合所有制企业在完善市场化激励约束机制方面进行了富有成效的多样化探索,积累了丰富的实践经验。市场化选人用人制度日趋完善,职业经理人制度、高级管理人员社会化选聘制度等为企业源源不断输送高质量人力资本。按劳分配、按要素分配、按贡献分配取代了曾经的平均主义“大锅饭”,公开透明的员工晋升、流动和退出机制充分调动了员工的积极性与创造力,员工能进能出、管理人员能上能下、薪酬能增能减的目标得以实现。混合

所有制企业还通过绩效薪酬、弹性薪酬、员工持股、模拟股份制等激励约束机制,最大限度地唤醒沉睡的人力资本,实现激励相容,打造资本所有者与劳动者利益共享、风险共担的责任共同体,激发企业内生活力与动力。

三是企业核心竞争力进一步增强。通过撬动数量可观的优质非公有资本,引入产业链价值链的战略协同力量和升级要素,有机融合国有资本的规模、技术优势和民资、外资的创新能力、管理优势,混合所有制改革实现了企业资产效益和劳动生产率的大幅提升,增强了企业的核心竞争力,为打造具有全球竞争力的世界一流企业探索出了成功的路径。

涇县经济信息中心 宣

# 历经17年，上海精神为何历久弥新

在上海合作组织(以下简称上合组织)17年的发展历程中,成员国围绕以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为基本内容的“上海精神”,积极探索区域合作的新模式,共同维护地区的和平,努力实现经济的稳定与繁荣。

## “上海精神”的基本内涵是什么?

互信,就是相互尊重主权和领土完整,互不干涉内政,这是建立正常国家关系的前提,不对抗,不以武力相威胁,共同营造良好的国际环境。这不仅仅是政治和安全领域的相互信任,而且应该能够形成一种共识,相互照顾彼此的利益关切,探索一种国与国密切交往的新模式。

互利,就是经济和贸易方面的相互合作,互通有无,不人为设置障碍,推动便利化。应该秉持相互开放的态度,反对单边主义和狭隘的贸易保护主义,坚持一种正确的义利观。

平等,就是强调大小国家拥有同样权利,相互尊重,不以大欺小,以强凌弱,在国内和国际事务中相互支持,给予均等的发表意见和看法,维护自身国际利益的机会。

协商,就是通过政治和外交手段解决彼此之间的矛盾冲突,不以暴易暴,争取确立一种新的国际关系准则,各国有权决定自己的发展道路和发展模式,其他国家无权干涉,反对冷战思维和强权政治。上合组织内部采取协商一致的原则,体现了一种合理的议事规则,但也兼顾效率和公平,提高决策的执行力。

尊重多样文明,不仅是不同文化传统、社会制度的国家能够和谐共处,而且应该相互包容,彼此借鉴,共享人类文明的先进成果,不断推陈出新,以文化的创新带动制度的创新。上合组织成员国法律制度、文化传统各不相同,既要承认差异,又要相向而行,这也是多边合作取得成功的宝贵经验之一。

谋求共同发展,不仅是各国在经济上能够互通有无,相互促进,而且应该相互开放,利益共享,责任共担,不能把本国的发展建立在牺牲别国利益的基础上,更不能打着“本国优先”的旗号唯我独尊,搞霸权主义,损人利己。上合组织在制定和落实合作规划时,能够量力而行,争取让参与的各方都能受益。

## “上海精神”是激发多边合作的内在动力

17年来,“上海精神”既是上合组织的核心理念,也成为国际关系宝贵的精神财富。它是特殊形势下建立多边机制,有效应对各种非传统安全挑战,寻找区域合作新路径的思想根基;是上合组织成员国实现



全方位战略互动,在安全、经济、人文、政治、对外交往等各方面同步提升合作关系,所依据的基本准则。正是因为有成员国共同遵循的行为规范作为指导,上合组织才得以在短时间内迅速成型,不仅在复杂的国际环境中能够始终保持内部的团结,以及常设机构和多种机制的平稳运行,而且不断扩大在国际上的影响力,体现出与众不同的吸引力和号召力。

“上海精神”赋予上合组织作为新型区域合作机制的核心特征,是多边合作能够保持活力的价值源泉。无论是持续推进各领域合作的具体实践,还是开展广泛的对外交往,都能很快形成共识,找到成员国都能接受的、最符合地区实际的合作路径。

国际局势复杂多变,这包括本世纪初美国及其盟友在阿富汗的“反恐战争”,延长了中亚的军事存在;2008年的全球金融危机使俄罗斯、中亚国家的经济陷入困境;2014年的乌克兰危机更使俄罗斯与西方的关系一落千丈,地缘政治对抗不断升级等

等。在重重考验面前,上合组织秉持“上海精神”,共克时艰,外部的压力,在地区层面开展的和平与发展做出自己的贡献。

## “上海精神”如何历久

当前的国际经济和安全变化,上合组织所在地区的成立初期有了很大的不同。“上海精神”对于凝聚新老成员为重要,其倡导的基本原则坚持,不能发生动摇;另一方面,形势的发展情况,与时俱进,内涵。

首先,体现在与成员国相融合。比如人类命运共同体、共建共享的全球治理理念等,“上海精神”一脉相承。

其次,体现在与多边合作适应。由于挑战增多,上合组织面临一些新的问题,不断拓宽合作领域,“上海精神”要发挥引领作用,各层次的多边合作能够平等的轨道上同步向前推进。

最后,体现在与上合组织性质相协调。上合组织在国际旗帜,坚持开放、透明的原则,不结盟,与所有承认其宗旨的组织都可以开展合作,对外外交盖全球。上合组织因此成为治理和推动全球化进程的重要“精神”在其中的特殊作用不可

## 专家详解民间投资下滑四大原因

“对民间投资回升的前景,可用一句话来形容:远水虽清冽,不敷救近渴。”3月29日,在中国社会科学院财经战略研究院召开的宏观经济形势季度分析会上,财新智库首席经济学家钟正生说。

钟正生说,梳理制造业各行业的情况可以发现,绝大多数行业目前仍处于去产能进程中,上游行业因价格大幅上涨,导致其去产能放缓,少数行业产能已接近出清,这也给制造业投资带来些许上升动能。本轮制造业补库存周期已经走到中后段,预计补库存进程到今年下半年就会结束。

他说,从民间投资告急的角度看,制造业投资中接近90%都是民间投资,若民间资本没有意愿和能力投资,制造业复苏进程势必严重受阻。“企业盈利改善是追加投资的必要条件。然而,从分所有制的企业盈利、投资增速和投入资本回报率来看,国有企业在这一轮去产能和稳增长中受益最多,而民间资本获得的盈利改善十分有限。”

“一个值得警惕的现象是,投资首现‘冰火两重天’。”钟正生说,2016年初以来,民间投资增速首度落后于政府投资增速。他分析认为,有四个方面的原因:

**原因一,实体投资回报率下行。**实体经济投资回报率持续低速是近年来民间投资增速下滑的大背景。但这尚不足以解释2015年以来民间投资由18.1%到8.1%的显著坠落。

**原因二,金融市场的分流作用。**民间与政府融资成本裂口扩大,不平等竞争削弱了资金“入实”意愿。2016年房市、股票、期货市场轮番火爆,民间资金显著分流“向虚”。

**原因三,政府投资的“挤出”效应。**民间投资主要集中于制造业等一般性竞争行

业,而财政发力主要偏重于民间投资涉足甚少的公共服务类部门,因此,财政政策与民间投资难以形成共振。而在高回报的非公共服务部门,出现了政府投资的大举进军。

**原因四,民营企业信心不稳。**2014年下半年以来,中国的经济政策不确定性指数持续攀升,民营企业投资信心势必受到挫伤。

钟正生分析说,盈利改善是企业追加投资的必要条件,但目前盈利改善主要集中在上游行业,而直观上,上游又以国企居多。从分所有制类型的投资增速变化来看,2016年只有国企在继续追加投资。

他说,这轮去产能和稳增长中,国有企业受益最多。大型国企往往“具有先进产能、符合环保标准”,从而得以在去产能中存活下来,成为“剩者为王”的角色。它们不但在原材料涨价中具有更强的议价能力,而且在政府主导的基建项目中也是优先受益者。

“为了验证上述推演,我们详细考察了上市公司的投入资本回报率,发现地方国有企业在盈利表现上‘一枝独秀’,地方国有企业对当地经济的带动作用明显。分行业来看,地方经济的增长,在很大程度上得益于基建、地产和新兴消费。”钟正生说。

钟正生认为,总体来看,目前绝大多数行业处于去产能的进程中,2017年制造业去产能的大格局仍将延续。上游行业因价格大幅上涨,导致其去产能放缓。少数行业产能已接近出清,这也给制造业投资带来些许上升的动能。

对于制造业复苏的动能有多强的问题,钟正生称,调研结果显示,中游制造业企业春节后开工情况好于去年,但仍延续去年“生产热、投资冷”的格局。在调查的50



个企业中,34%的企业预期今年订单改善,40%的企业会扩大生产。然而,企业对盈利和固定资产投资预期相对谨慎,仅有8%的企业预期盈利改善,14%的企业会扩大投资规模。

“综合对制造业去产能与补库存所处阶段的考察,我们认为对2017年制造业复苏的动能不宜抱有过的期待。房地产与基建的‘跷跷板’仍是决定2017年中国经济走向的关键。”钟正生说,制造业仍普遍处于去产能进程中。2017年上半年,“投资稳、生产暖”的状况或许仍将延续。2017年下半年,总需求下滑或将导致制造业投资与生产均转差。

钟正生认为,从产能与库存周期叠加的角度,本轮制造业复苏的背景与2000年左右最为相似。从当年的经验来看,在经济的新增长点涌现之前,库存周期是典型的弱周期,产能周期所驱使的投资扩张幅度也有限,特别是带动制造业复苏的直接力量——工业品价格上涨,可持续性并不强,而是呈现出反复筑底的形态。此外,2017年“基建+房地产”投资的下行,亦将制约制造业回升的力度。

来源:第一财经

·小故事大道理·

## 沟通

美国知名主持人林克莱特访问一名小朋友,问他说:“你长大后要当什么呀?”小朋友天真地说:“要当飞机的驾驶员!”林克莱特说:“如果有一天,你的飞机飞到太平洋上空所有引擎都熄火了,你会怎么办?”小朋友想了说:“我会先告诉坐在飞机上的人绑好安全带,然后我挂上降落伞跳出去。”当在现场的观众哄堂大笑时,林克莱特继续注视着孩子,看是不是自作聪明的家伙。等他接著孩子的两行热泪夺眶而出,这才觉得林克莱特发觉这孩子的悲悯心远非笔墨所能形容。于是林克莱特说:“为甚么要这么做?”小朋友露出一个孩子真挚的想法:“我要先告诉燃料,我还要回来!”

【管理感悟】:你真的听懂了吗?你是不是也习惯性地用权威打断手下的语言?我们总是犯同样的错误:在手下还没有来得及把事情前,就按照我们的经验和指挥。反过头来想一下,如果你是领导,你还会这么做吗?打肿脸充胖子,一方面容易做出片面的决策,一方面使员工缺乏被尊重的感觉,手下将再也没有兴趣向你提供真实的信息。反馈信息系统被破坏了,就成了“孤家寡人”,在决策时“睁眼瞎”。与手下保持畅通的沟通,将会使你的管理如鱼得水,及时纠正管理中的错误,制定更合理的方案和制度。