

政府工作报告(摘要)

——2016年8月26日在绛县第十六届人民代表大会第一次会议上

代县长 薛玉马

一、“十二五”时期国民经济和社会发展回顾

(一)县域实力明显增强。到“十二五”末,全县生产总值达到59.95亿元,比2010年增长52.16%,年均增长8.76%;规模以上工业增加值达到21.58亿元,比2010年增长35.47%,年均增长6.26%;全社会固定资产投资达到93.4亿元,比2010年增长212.06%,年均增长25.56%;外贸进出口总额达到3265万美元,比2010年增长11.82%,年均增长2.26%;财政总收入达到2.89亿元(含开发区),比2010年增长29.02%,年均增长5.23%;一般公共预算收入达到1.3亿元(含开发区),比2010年增长88.41%,年均增长13.51%;社会消费品零售总额达到22.77亿元,比2010年增长102.4%,年均增长15.14%;城镇居民人均可支配收入达到21990元,比2010年增长79.2%,年均增长12.37%;农村居民人均可支配收入达到7933元,比2010年增长75.55%,年均增长11.91%。

(二)新型工业扎实推进。五年来,实施重点项目172项,总投资215.54亿元,是“十一五”时期的2倍。总投资96.8亿元的安峪工业园区11个集群项目进展顺利。大唐安峪热电厂所有审批手续及“三通一平”工作全面完成。26个技改项目有效推进。通航产业园的绛侯机场全面获批。持续开展招商引资,五年累计到位资金173.37亿元。“十二五”末,全县中小企业达到214家,工业总产值达到53.4亿元。

(三)现代农业稳步发展。编制完成了《绛县现代特色农业发展规划(2015-2020年)》。落实各项涉农惠农资金39亿元。山楂、樱桃等经济作物总面积达到26万亩。水浇地面积达到23.08万亩。“一村一品”专业村、示范村达到82个。发展市级以上龙头企业13家、农民专业合作社824家、家庭农场31个、规模养殖小区(场)36个。

(四)城乡建设步伐加快。县城垃圾处理场、污水处理厂、城西生态公园等一批市政工程投入使用。陈村镇、横水镇等特色小城镇发展迅速。全县城镇化率达到52.68%,比2010年提高8.45个百分点。完成了53个新农村推进村建设,建成了2个省级、1个市级美丽宜居示范村。

(五)第三产业势头强劲。太阳寺等一批重点文物得到全面修缮。2015年,全县共接待游客40.62万人次,实现旅游总收入5.02亿元,是2010年的3.5倍。天顺物流、汇发商贸等一批商贸物流企业快速发展,宇丰园、尹美姐等电商企业逐步壮大。第三产业总产值达到25.5亿元,是2010年的1.7倍。

(六)生态文明提档升级。完成造林绿化15.93万亩,创建省级生态乡镇1个、生态村2个、园林村5个,森林覆盖率达到35.8%。涑水河治理实现部分河段复流、湿地再现。城市集中供水水源地水质达标率100%。关闭土小企业196家。淘汰落后产能企业8家。拆除不达标燃煤小锅炉100个。淘汰黄标车1342辆。成功申报节能项目21个。全县环境空气质量二级以上天数达到95%以上。

(七)民生事业全面进步。“十二五”期间,全县民生事业支出46.2亿元,占总支出的70.86%。科教事业方面,完成了3所初中扩容改造。改扩建高标准幼儿园26所。累计招聘中小学教师198名。申请专利23项。医疗卫生方面,县医院住院大楼建成并投入使用。改扩建乡镇卫生院3所。社会保障方面,建设各类保障性住房897套,改造农村危房

4314户,完成“暖房子”工程170万平米。城镇医保参保56968人,新农合参保率99.72%。城乡养老、城乡低保、农村五保等标准逐年提高。新一轮农村“五个全覆盖”、“五件实事”全面完成。创业就业方面,城镇新增就业26631人,转移农村劳动力47303人,培训劳动力13282人次。安全生产方面,道路交通、食品药品、工矿商贸、防火防汛等领域安全生产形势持续稳定。

(八)民主法制有效加强。自觉接受县人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见,支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥作用。深入开展“六五”普法。社会治安综合治理和信访工作全面推进。完成第九届、十届农村“两委”换届选举。政府机构改革、事业单位分类改革、商事制度改革、公车改革、信用联社改制等顺利推进。统计、人防、民族宗教、人口计生、人民武装、审计、防震减灾、治超、档案、老龄、气象、残疾人等各项工作成效明显。

二、“十三五”时期经济社会发展指导思想和目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,也是我县转变经济发展方式,提升县域综合实力,实现奋力赶超、迈向转型跨越的黄金机遇期。按照县第十四次党代会部署,今后五年,全县经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,遵循“四个全面”战略布局,按照中央“五大发展”理念,省委“塑造山西美好形象、实现山西振兴崛起”、“一个指引、两手硬”要求,市委“三动三新”发展战略和县委“两乡”、“五区”发展思路,着力推动“三个一百”,强力推进农业现代化、工业新型化、新型城镇化和文化旅游产业,全力打造全国樱桃之乡、绛老长寿之乡,建设省域特色农产品加工区、新型能源集聚区、机械制造转型区、通航产业示范区、文化旅游融合区,努力建成政治清明、经济发达、环境优美、人民富裕、社会文明的美丽幸福绛县,确保如期全面建成小康社会。

“十三五”时期,我县经济社会发展的目标任务是:

(一)以脱贫攻坚为统领,做足特色、完善基础,加快推进农业现代化

实施精准扶贫,确保贫困人口全部脱贫。脱贫攻坚,“精准”二字是关键。要坚持“一村一策”、“一户一法”,把真正的贫困人口搞清楚,把致贫原因搞明白,把帮扶措施搞具体,变“大水漫灌”为“精准滴灌”。要舍得出人,树立全县“一盘棋”思想,根据致贫原因,因村精准派人,对症下药、靶向治疗。要舍得出钱,将专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金捆绑起来,集中使用于脱贫攻坚各项工作,形成“多个渠道引水,一个龙头放水”的扶贫投入新格局。尤其要发挥财政资金的作用,带动社会资金投入,真正做到哪里有贫困,资金就投向哪里。要舍得出力,帮扶干部要开动脑筋,带着感情、扛着责任,帮助贫困人口挖出穷根子,找准富路子。“十三五”期间,全县12497名贫困人口必须全部脱贫,32个贫困村必须全部摘帽。

做足农业特色,打造优质高效精品农业。按照“一乡一业、一村一品、突出特色”的思路,以农民增收为核心,以山楂、樱桃、中药材、苗木等特色农产品为依托,以现有的农产品加工体系为基础,大力实施“公司+基地+农户”的经营模式,推行标准化生产、系列化加工、产业化经营和市场化营销,实

现农业提质增效。山楂产业要积极探索“山楂+”发展模式,进一步延伸产业链,增加附加值,提升影响力。樱桃产业要加快矮化进棚,推动棚室管理智能化,生产过程可视化,实现产品高端、绿色、放心。要抢先一步,引进新技术,培育新品种,让绛县樱桃占领国内高端市场,做到人无我有,人有我优。中药材产业要凭借得天独厚的气候、土壤等自然资源优势,扩大种植面积,精准对接市场,发展黄芩、连翘、柴胡等道地药材生产,实现规模效益双提升。苗木产业要立足品种多样化、规格齐全化、质量精品化的发展思路,以客户需求为导向,满足市场供应;以市场整顿为抓手,开展专项整治,提升绛县苗木品牌形象。

夯实农业基础,提高农业综合生产能力。以提高粮食生产能力、水环境安全和土壤安全为重点,实施一批农田水利设施工程,重点推进高效节水农业和水肥一体化建设。加强基本农田整理和中低产田改造,提高耕地质量,建设高产稳产的高标准农田。要提高农业机械化水平,落实好国家农机购置补贴政策。涉农部门要积极争取项目资金,不断增加农业基础设施投入,确保农业综合生产能力稳步提升。

(二)以扩大开放为路径,加速转型、做大总量,强力推进工业新型化

加大招商引资力度,推进工业结构战略性调整。一是大力开展集群化招商。充分发挥招商小分队作用,开展专业化、定向化、精准化招商。要围绕安峪工业园区和通航产业园,积极承接东南沿海加工贸易产业转移,实施集群化招商,加大项目策划包装,全力引进一批技术水平高、经济效益好、市场竞争力强、适宜园区发展的重大项目,促进产业园区规模化、集约化、特色化发展。二是加快重点产业发展壮大。能源产业,以安峪热电联产项目为龙头,加快推进风电、光伏发电、生物质能发电等新能源项目建设,全力建设能源大县。冶金、铸造、机械加工产业,要发挥产能巨大、技术先进、人才富集等优势,引导华晋铸造、亚新科等企业加大科技研发力度,开发新产品,寻找新机遇,抢占新市场。农副产品深加工产业,依托山楂、牛肉、梅花鹿、中药材等优质农副产品资源优势,积极扶持维之王、隆立康、金峰食品等企业创优品牌、开拓市场、做大做强。焦化化工产业,要推进行业整合、转型升级,提升产品综合竞争力。同时,着力培养“小巨人”,推动小升规,努力形成规模效益。三是整合提升541产能。541曾为我县经济社会发展作出不可磨灭的贡献,给我们留下了两笔宝贵财富。第一,是他们心无旁骛、持之以恒、无私奉献、精益求精的“工匠精神”;第二,是多年来形成的技术和产能优势。华晋铸造最大单个铸件达到10吨,技术世界领先;县域内5家541分厂拥有各类设备7600余台,冶炼、铸造、锻造、冲压、总装一条龙,产能潜力巨大。我们要把这两笔“财富”激活、放大,在继承弘扬、整合提升上下功夫,引导各厂通力合作、联合生产,打造华北最大、国际一流的铸造和机械加工基地。我们相信,只要大力弘扬541的“工匠精神”、奉献精神和创新精神,就一定能够重振541雄风,再铸541辉煌!

加大企业运行扶持力度,增强经济发展内生动力。一是支持运行企业正常经营。继续落实好扶持企业发展的各项优惠政策,加快出台鼓励和引导民间投资的相关配套政策,消除制约民间投资的各种障碍。深化产学研结合,推进科技成果转化;开展政、银、企、保合作,推进“助保贷”业务,解决融资难

题。二是加快在建项目建设进度。进一步简化审批流程,缩短审批时限,真正让企业省心省力。加大对政务环境、法治环境、社会环境的优化力度,实行“一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一抓到底、直至投产”,确保在建项目尽快投产达产。三是加大困难企业帮扶力度。从土地、用电、资金等要素着手予以帮助。积极争取用地指标,加大土地统征储备,保障重点项目用地。帮助企业申请大用户直供电指标,为其节约资金,促进发展。要全面落实国家、省、市支持民营经济发展的各项政策措施,在信贷支持、上市融资等多方面给予大力支持,助力企业依靠资金“暖流”度过经济“寒冬”。四是帮助停产企业复产。针对停产企业的不同现状,要因企制宜,分类施策。是资金问题的,帮助企业进行融资;是管理问题的,学习借鉴先进管理经验,完善治理结构;是产品问题的,引导企业瞄准市场需求,加快产品研发,促使企业复产。五是坚决关停违法企业。继续加大淘汰力度,对违规经营、违法生产,不符合国家产业政策、环保政策的企业要坚决予以取缔,营造规范有序、公平竞争的发展环境。

加大市场开拓力度,提高企业生产效益。一是有效供给创市场,积极推进供给侧结构性改革,向供给侧发力,进一步加快科技创新,降低企业成本,扩大有效供给,满足市场需求。二是依托品牌走市场,我县的特色农产品加工,起步早、效益好、名声大,但规模上不去、品牌效应不明显。今后,必须树立品牌意识,靠品牌争市场、提效益,提升品牌知名度,培育核心竞争力,掌握市场话语权。三是抓住机遇找市场,积极融入“一带一路”战略,抓住大樱桃、山楂被评为国家农产品地理标志保护产品的有利机遇,推动本地产品“走出去”,开拓更为广阔的市场。四是搭建平台闯市场,积极参加各类大型展会、交易会等,提高县域企业和产品的知名度,加强与客商沟通和联系。通过政策引导、资金支持,鼓励企业开阔视野闯市场。

加强企业家队伍建设,提升企业整体水平。一是做好新老企业家交替。我县老一代企业家为绛县经济社会发展作出了突出贡献,是社会发展的宝贵财富。新生代企业家要虚心学习他们敢为人先、吃苦耐劳、务实进取、无私奉献的精神,把他们留下的产业经营好、管理好、发展好。二是建立现代企业制度。进一步完善企业法人治理结构,积极探索所有权、经营权、管理权分离模式,破除家族式企业的组织机制障碍、人才资源限制等瓶颈,促进企业健康发展。三是关心企业家成长。要对企业家“高看一眼,厚爱三分”,在政治上给予关心,在成长上给予关爱,构建“亲”“清”新型政商关系。设立企业家培育基金,支持企业家队伍建设。县政府将对作出突出贡献的企业家予以重奖。企业家也要热爱绛县、关心绛县、支持绛县,把自己的事业与绛县30万人民群众对美好生活的热切期盼结合起来,为绛县经济社会发展倾情尽心、尽责尽力!

各位代表,绛县发展的短板在工业,希望也在工业。我们必须坚持发展工业不动摇,精准发力,持之以恒推进工业新型化,加快新旧动能转换,实现县域经济健康快速发展。

(三)以大县城建设为抓手,统筹城乡、改善环境,稳步推进新型城镇化

增强县城辐射带动作用。完成县城总体规划、控制性详细规划等修编工作。以“四城同创”为载体,提升城市品位,打造宜居宜业县城。加快城市建设。以绿色、(下转 A6 版)