

# 中国人民政治协商会议绛县委员会常务委员会工作报告

## ——在政协第十三届绛县委员会第一次会议上

李服役

(2016年8月25日)

各位委员、同志们：

我代表政协第十二届绛县委员会常务委员会，向大会报告过去五年的工作，对十三届县政协工作提出建议，请予审议，并请列席会议的同志们提出意见。

### 过去五年工作回顾

过去的五年，是全县上下同心同德，团结奋进，各项事业取得显著成绩的五年，也是我县社会主义民主政治建设全面推进、人民政协事业深入发展的五年。十二届县政协工作期间，中共中央及省、市、县委高度重视人民政协工作，作出一系列重大部署。如何结合我县实际，认真学习贯彻好这些重要文件精神，使之真正落到实处、取得实效；如何在全县改革发展稳定的大好合唱中，找准人民政协的位置，发挥政协的优势，更好地为中心工作服务；如何在前几年县政协已有的工作基础上，进一步开拓创新、锐意进取，创造出更好的业绩，是十二届县政协常委会研究、落实的重大课题和孜孜以求的工作目标。

五年来，县政协常委会在中共绛县县委的领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，始终坚持围绕中心、服务大局，解放思想、大胆创新，切实履行政治协商、民主监督和参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策的作用，为推动绛县经济发展、民生改善、社会和谐，推进民主政治建设，扩大公民有序政治参与作出了积极贡献。

#### 一、围绕中心工作聚智凝力

坚持服务大局，围绕县委、县政府的中心工作履行职能，始终是县政协一以贯之的工作主线。

**力促项目建设。**持续关注全县重点工程和新上项目建设，每年都组织政协常委和部分委员对此进行专项视察，请政府分管领导通报整体工作情况，并召开座谈会。通过看、听、谈，使委员们既深切感受到县委、县政府及各职能部门抓项目的力度，引项目的难度，也深入了解了项目进展的程度和项目达效的显现度。并向所代表的界别群众广泛宣传，为社会各界人士统一思想、形成共识，坚定信心、力促发展，发挥了积极作用。

#### 关注“三农”问题，连续五年围绕“三农”工作，就新农村建设、特色农业发展、农民聚焦的热点问题开展调研，召开常委会议专题讨论，分别向县委、县政府提交了“一村一品”发展、城乡公共医疗卫生服务、农业集约化经营、农村学前教育、农村环境连片整治、城镇规划与建设、农民专业合作社建设、农村留守儿童管理教育问题、土地流转、农村文化体育场所建设、新型农民培训、土地开发整理及合理利用等 12 件议案。县委、县政府主要领导亲自批示。具有有关部门已经或正在逐项落实。

**推动改革转型。**围绕稳增长、抓改革、促转型、惠民生等议题，就航空工业园区申报立项、风力发电工程建设、水利设施建设及水资源利用保护、生态林业工程建设、传统工业的升级改造、文化旅游开发、房地产开发、教育改革、

医疗人才引进等开展调研视察，提出了 75 条有价值、可操作性强的意见和建议，推动了相关工作的有效开展。

#### 二、围绕社会问题监督协商

五年来，我们认真学习贯彻中共中央下发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》等重要文件精神，花大力气积极打造政协的“三化一平台”，即推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设，搭建多层次协商的新平台。**完善通报机制。**定期组织政协常委听取县政府、县纪委、县法院、县检察院工作通报，五年共举办情况通报会 11 次，相关党委、政府及有关部门负责人通报我县的重点工程、法制建设、反腐倡廉、城市交通、社会建设、金融服务、文化教育、医疗卫生、公共安全、城市建设等情况，认真学习贯彻好这些重要文件精神，使之真正落到实处、取得实效；如何在全县改革发展稳定的大好合唱中，找准人民政协的位置，发挥政协的优势，更好地为中心工作服务；如何在前几年县政协已有的工作基础上，进一步开拓创新、锐意进取，创造出更好的业绩，是十二届县政协常委会研究、落实的重大课题和孜孜以求的工作目标。

**协商难点问题。**根据群众普遍关注的、社会急需解决的热点难点问题，甄选和确定协商内容，制订和落实年度协商计划，并着力提高协商能力，确保协商成果。五年来，就生态环境、水利设施、乡村医疗队伍、农村留守老人儿童等问题进行了专题协商。2014 年，就广大群众反映强烈的教育发展问题，召开教育工作专题协商座谈会，与会的政协委员、社会各界人士、学生家长、退下来和在任的教育工作者，满怀对绛县教育事业的关心、支持、热爱，从不同角度和不同层面，回顾我县三十年来教育工作的历程，充分肯定取得的工作成绩，尖锐指出存在的问题症结，系统总结应汲取的经验教训，针对性地提出了合理的意见建议。

#### 保证提案质量。修订了《提案工作条例》，出台了《关于进一步提高提案工作质量的意见》等工作制度，评选表彰优秀提案及先进个人和提案办理先进单位，切实发挥了其示范作用。委员所提提案，具有主题鲜明、涵盖面广、选题科学、所提意见建议针对性和建设性强等显著特点，集中反映了各界人士和广大群众的诉求，提案质量进一步提高。在提案办理过程中，坚持政协班子成员督办重点提案，组织开展提案办理协商等好做法，不断完善、探索、创新办理形式，使提案的办理实效和满意率大幅提高。五年来，共收到提案 462 件，立案 402 件，提案办复率达 99%。

#### 三、围绕民生事业议政建言

十二届县政协坚守的工作原则，就是注意发挥好委员作为界别群众代表的作用，要求每位政协委员深入基层，积极了解和反映社情民意，帮助党委政府正确研判舆情、解决群众的实际困难。**积极反映社情民意。**反映社情民意信息是政协的一项经常性、基础性工作。为把这件联系群众、深化和活跃政协工作的大事抓紧抓实抓好，我们一是加强领导，健全制度。制定了《反映社情民意信息工作制度》、《政协社情民意信息工作考评办法》，明确一名副主席主管反映社情民意信息工作，形成了“一把手带头抓、分管主席重点抓、研究室主任亲自抓、政协委员具体反映”的工作机制。二是抓住关键，提高质量。要求委员们反映带有全局

性、普遍性、政策性、前瞻性，群众反映强烈的问题，反映党政领导值得关注的事情时，把握一个“准”字；进行深入细致的调研时，必须积极探索产生问题的原因，突出一个“深”字；提出建议时，要站在党政领导的角度去想问题，既要贴近中心工作思路，又要有独创性，体现一个“新”字。五年来，共征集政协委员反映的社情民意信息 687 篇(条)，经筛选、编辑，上报到全国、省、市政协。其中，《落实中央“八项规定”中存在的几个突出问题亟待引起重视》、《新农合门诊个人账户应实行卡式便管理》、《基层政协委员强烈谴责暴力恐怖案件》等 10 余篇(条)，被全国政协采用；《关于优化现代装备制造制造业发展的建议》、《关于加快我省土地流转的几点建议》、《我省应尽快设立“交通事故社会救助金”》等 30 余篇(条)，被省政协采用；《关于城乡低保的几点建议》、《要重视非贫困县的精准扶贫工作》、《关于加快我市通用航空发展的几点建议》等 300 余篇(条)，被市政协采用。时任市长王清宪对《关于城乡低保的几点建议》做出重要批示，要求有关部门认真调研委员建议，切实做好城乡低保工作。我县政协连续五年荣获运城城市政协反映社情民意信息工作先进单位。10 名政协委员和机关工作人员荣获市政协反映社情民意信息先进个人。

**认真组织议政发言。**政协全体会议大会发言是我国政治生活中体现政协特色和优势的重要协商民主形式，是充分展示委员风采的重要平台。在十二届县政协的历次全体会议上，先后有 50 名政协委员就我县工业、农业、商贸、交通、城建、科技、教育、文化、卫生、司法、社会保障等方面进行发言或书面交流。县委、县政府领导及相关部门负责人，亲临议政大会，认真听取委员所提意见和建议。县委、县政府高度重视委员的发言。委员们所提的合理化建议均被县政府采纳，并得到了相关部门的有效落实。

#### 四、围绕文化发展明史鉴今

政协文史工作是人民政协工作的重要组成部分，是一项有益于今人、惠及后世的独具特色的社会主义文化事业。五年间，我们主要编辑出版了 3 本文史资料。一是按照亲历、亲见、亲闻的“三亲”原则，通过编委会成员、政协老领导和机关工作人员历时两年多的共同努力，编辑出版了《绛县政协志》，全面总结了绛县政协在中共绛县县委的领导下建立、发展的历史和现状。它是绛县政协集体智慧和经验的结晶，不仅填补了绛县政协无志书的空白，也了却了历届政协老同志和政协委员多年的夙愿。二是为了铭记历史，缅怀先烈，警示后人，不忘过去，珍视和平，开创未来，充分反映中国人民抗日战争的伟大历程，以伟大的抗战精神激励扬正气、凝聚民心，先后聘请文史研究员和各界人士 70 多人，分赴太原、运城、垣曲等地和全县各乡镇，走访当事人 100 余人，查阅资料 600 余册(件)，由专人执笔撰写出了 40 万字的《绛县抗日战争纪实》。该书全面记述了绛县的抗战风云，无情地揭露了日军在绛县犯下的滔天罪行。同时，山西

省政协编写的《血铸河山——山西抗日英烈传》还收录了《铁血保国的四十三军七十师师长石作衡》、《诗人王礼锡在中条山抗日战场》等五篇专题纪实文章。三是为弘扬和传承我县的优秀传统文化，凝聚全县干部群众的巨大精神力量，培育和践行社会主义核心价值观，进一步推进依法、以德治县，组织全县各乡镇、九大口相关人员征集资料，编辑出版了《绛县古训今规选编》，整理收编了从明末清初到建国以来散落于绛县民间的公德、村规、家训、家风等 12 种类型的古训今规，鲜活保存了古人的智慧和思想，生动表达了道德行为规范的基本准则，全面渗透着“修身、齐家、治国、平天下”的道德精髓。

另外，为加强宣传、扩大影响、创新工作，充分展示县政协委员丰功伟绩，构筑政协委员间加强联系、互相学习、增进团结的平台，编辑出版了《政协绛县第十二届委员会委员辑录》。80 余篇文史作品分别在《文史月刊》、山西日报、运城日报、黄河晨报、人民政协报等报刊发表。丰硕的文史工作成果，在社会上引起了强烈反响和共鸣。许多同志认为，县政协开展的文史工作，不仅真实地展示了当年绛县的抗战史、开拓史、创业史，更重要的是挖掘了绛县的人文精神，为后来者找寻了干事创业的参照系，有效发挥了政协文史工作“存史、资政、团结、育人”和宣传、推介绛县的积极作用。

#### 五、围绕和谐稳定联谊交流

各党派、各团体是人民政协的重要组成部分。十二届县政协始终注意弘扬团结民主两大主题，重视广泛团结各界人士，发挥大团结大联合的作用。

**广泛联系联谊。**通过举办庆祝中国共产党成立 90 周年座谈会、纪念辛亥革命 100 周年座谈会等系列活动，重温中国革命、建设和改革的历程经验，巩固多党合作的共同思想政治基础；注重发挥民主党派、工商联、无党派人士的作用，放手让他们开展履职活动，使其成为政协经常性工作的重要组织者和参与者，为全县改革发展凝聚共识和力量；重视发挥工青妇等各界别、各团体的作用，关注残疾人、老年人、青少年、妇女、农民工等群体的权益问题，通过大会发言、座谈会等形式，为他们充分表达意见创造机会；加强与新经济组织和新社会组织等各阶层、各领域代表人士的联系，关注和反映他们的利益诉求，鼓励他们开展大众创业、万众创新，共商我县发展大计，共谋社会进步战略，千方百计地扩大团结面、增强包容性。

**突出委员履职。**在委员中扎实开展“八个一”(即：委员每年要开展一次调研、撰写一条信息、上交一篇提案、完成一项成果、引进一个项目、帮扶一户致富、办好一件实事、奉献一份爱心)活动。五年来，委员自发调研 300 余次；帮助引进项目 20 余个、技术 19 项、人才 36 人；直接引资和参与引资近 20 亿元；经企业委员的企业新增固定资产投资达 12 亿元、安排就业 1000 余人；科技界、文艺界、卫生界、农业界等界别的委员针对群众的实际需要，通过开展形式多样的走基层、面对面、心连心活动，传

技术、教文化、保健康、送温暖，力所能及地帮助群众解决生产、生活中的实际困难和问题；积极投身社会公益事业，先后为农村道路建设、贫困户和困难学生救助等捐款捐物 100 多万元，树立和展示了广大委员的良好社会形象。

**重视民族宗教。**针对宗教教职人员社会保障、扶持我县少数民族聚居村经济发展和宗教教职人员队伍建设等进行了专题调研。对于宗教界委员反映的民族、宗教方面存在的困难和问题，积极配合协调其它相关部门予以尽快妥善解决。深入宣传党的民族宗教政策，充分运用政协平台，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，通过宗教界委员加强与宗教团体负责人的沟通联系，教育引导信教群众爱国爱教、民族宗教与社会主义社会相适应，最大限度地把信教群众、民族宗教工作者团结在党和政府周围。

#### 六、围绕自身建设提能增效

自身建设是提高履职实效的重要基础。五年来，我们采取一系列有效措施，努力提高政协委员和政协机关工作人员的基本素质，使他们的工作视野和思路进一步拓宽，履职方向和重点进一步明确，政治把握能力、服务发展能力和参政议政能力进一步提高。

**加强培训学习。**我们始终坚持把理论学习摆在首位，认真组织县政协一班人和广大委员，深入学习中共十八大及十八届三中、四中、五中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，人民政协理论和统一战线理论，不断加深对中共中央治国理政新思想、新要求理解，增强做好人民政协工作的责任感和自觉性。十二届政协先后举办 7 期委员培训班、6 场专题讲座，邀请专家、学者，就党和国家大政方针、世情国情省情、依法治国、如何当好一名政协委员、撰写社情民意信息和提案等进行专题集中辅导。

**切实转变作风。**政协不是权力部门，但作为一套班子，同样要切实转变工作作风。五年来，县政协深入开展党的群众路线教育实践活动、学习讨论落实活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，坚决落实中央“八项规定”，大力整治“四风”，努力锻造风清气正的政协队伍。围绕我县经济社会重大问题，积极探索协商为民的途径，改进调研视察、专题议政的方式方法，把握定位，找准切入点，务实开展工作，拉近了政协与各界别群众的距离，使政协工作更加自信、自为和自觉。许多委员和同志反映，到政协机关办事、同政协工作人员打交道，感到“只见公仆不见官”，感觉非常踏实和温暖。

**健全工作制度。**根据中共中央《关于加强人民政协工作的意见》，主动从党的领导、政协履职、队伍建设等方面，向县委提出加强政协工作的建议。坚持从制度建设入手，先后出台了《县政协党组党风廉政建设责任制》、《政协落实中央“八项规定”实施办法》、《县政协调研规则》、《县政协机关公车管理办法》、《县政协各委室联系委员制度》、《县政协执纪问责工作细则》、《委员管理考核办法》等制度。通过建

章立制，建立健全长效机制，使政协工作责权明晰，程序规范，运行有序，制度化、科学化水平不断提升。

各位委员！十二届县政协所取得的成绩，是坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的结果，是中共绛县县委坚强领导和县人大、县政府及全社会大力支持的结果，也是县政协班子、常委、广大委员和机关全体同志共同努力创新工作的结果。在此，我代表十二届县政协常委会对大家辛勤付出表示衷心的感谢！

回顾过去五年的工作，有很多难忘的片段和记忆，也有很多值得总结的经验和体会。主要是：做好人民政协工作，必须坚持正确的政治方向，走中国特色社会主义道路，服从服务中心、服务大局，由小到大、由点到面，建诤言、献良策，办实事、做好事。可以说，县政协取得的每一项成果，获得的每一个进步，都离不开委员的积极参与，离不开委员的智慧投入，离不开委员的无私奉献！实践证明，把委员的积极性充分调动起来，就能使政协委员真正做到“聚是一团火、散是满天星”，就能聚集满满的正能量，发出宏亮的好声音。

回顾五年来的履职实践，也清醒地看到，我们的工作还存在很多不足。比如，协商民主广泛多层次制度化发展还需要深入推进，民主监督工作还比较薄弱，协商议政成果落实机制还不够完善，团结联谊活动还不够丰富，深入基层服务群众的覆盖面还可以继续扩大等等。这些都需要我们认真研究，并在今后的工作中切实加以解决。

### 今后五年工作建议

今后五年，是全面实施“十三五”规划的重要时期，是决胜全面小康的关键时期，也是推进结构性改革的攻坚时期。做好今后五年的工作，意义重大。县政协常委会今后的总体工作是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，遵循“四个全面”战略布局，全面贯彻落实中共绛县第十四次代表大会精神，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕全县工作大局，认真履行各项职能，努力做到协商民主有新加强、民主监督有新举措、制度建设有新进展、参政议政有新突破，为全力推进特色农业现代化、工业新型化、新型城镇化、文化旅游产业融合发展，全面建成政治清明、经济发达、环境优美、人民**

**富裕、社会文明的美丽幸福绛县做出积极贡献。**

按照这一总体要求，重点抓好以下几个方面的工作：

#### 一、增强党的领导意识，坚定政治方向

政协作为实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式，自觉坚持党的领导既是应有之义，更是政治规矩。要切实增强党的意识、政治意识、责任意识，遵守党的政治纪律和政治规矩。要做到这一点，就必须重视和加强学习，适应和引领经济社会发展新常态，坚持正确政治方向和提升履职能力。要继续把学习中共十八大等重要会议和习近平总书记系列重要讲话精神，作为首要政治任务来抓，增强发展人民政协事业的荣誉感和责任感。要真抓好“两学一做”学习教育，紧跟时代前进的步伐，把准我县发展的阶段特征，深入思考和研究我县协调推进“四个全面”战略布局中的重大问题，发挥政协人才聚集的优势，以高质量的建言用好政协的话语权，扩大政协的影响力。

#### 二、紧扣全面发展主题，积极履职献策

主动把政协工作放到全县工作大局中去谋划和推进，自觉围绕县委、县政府决策部署建言献策，是政协履行职能的重要原则。中共绛县第十四次代表大会提出了建设“两乡”、“五区”的发展思路。全国樱桃之乡牵住了我县特色农业的“牛鼻子”。绛老长寿之乡叫响了我县文化旅游的特色品牌，省域特色农产品加工区、新型能源集聚区、机械制造转型区、通航产业示范区、文化旅游融合区确定了我县经济发展的总战略。我们要紧紧围绕县委确定的发展思路，通过政协提案、大会发言、调研报告、议案等形式，动员广大政协委员为推进特色农业现代化、工业新型化、新型城镇化和文化旅游产业融合发展，鼓实劲、献实策、出实力。今年我们将组织进行新上项目、特色农业、文化旅游发展、全县城乡环境整治 4 项视察和服务“三农”金融体系建设、农村文化阵地建设、医疗机构分级诊疗制度建设、养老服务业发展、民营经济发展、解决城镇孩子上学难问题 6 个专题调研，集合众智提出解决方案，使系列对策建议符合决策需要，助推绛县创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

#### 三、创新协商民主形式，力促成果转化

发展社会主义协商民主，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。要认真贯彻中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，按照搭建协商平台、创新协商形式、加强制度建设的思路，扎实推进协商民主的发展。积极配合县委、县政府的中心工作，出台实施办法，努力推进政协协商民主制度建设。加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接，搞好专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，完善协商成果的采纳、落实和反馈机制，不断提高协商成效，切实发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，讲好绛县故事，办好绛县事情，促进绛县发展。

#### 四、强化民生工程监督，助推社会进步

民主监督是政协的主要职能。通过批评、建议等方式开展民主监督，是政协区别于其他组织的显著特征。要适应社会主义民主政治发展，把握好民主监督的方向和原则，健全民主监督工作机制，推进民主监督规范化、常态化。重点选择县委、县政府重大改革项目和民生建设工程中推进落实不力、群众呼声较高、社会影响较大的问题，通过组织视察、召开协商座谈会等方式开展监督。要抓住事关民生的环境、教育、医疗、交通、社会保障、食品药品安全等问题，开展形式多样的视察监督活动。把政协的民主监督与其他形式的监督有机结合起来，扩大监督的影响力，提升监督实效。

**五、汇聚团结民主合力，激扬实干精神**  
实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦，必须最广泛地凝聚力量，最大限度地达成共识。要通过联谊、走访委员、做好接待和交流考察等活动，以大团结大联合集聚正能量，积极支持政协参加单位、各民主党派结合自身优势开展工作，联合政协参加单位、各民主党派开展重大课题调研、重要视察和监督工作，为政协参加单位、各民主党派履行职能创造条件、搭建平台。当前，要发挥好政协的“桥梁”作用，动员社会各界共同为扶贫攻坚想招，一起为脱贫奔小康发力。积极开展对口精准扶贫活动，帮助解决群众实际困难和问题。要密切关注少数民族和宗教界别委员的工作和生活情况，加强与新经济组织、新社会组织的联系。要充分发挥政协组织优势，促进对内对外交流合作，推动绛县开放发展，努力做好统一战线工作的团结联谊工作。

#### 六、发挥委员主体作用，提高工作水平

政协工作的质量和水平，事关人民政协事业健康发展，也是扩大政协影响力的重要前提。要努力提高提案工作质量，提升提案成果转化效率，做实做好调研、视察和反映社情民意信息等工作。要建立好委员联络机构，完善好委员联系制度，做好委员履职过程的服务和评价。广大委员要增强委员意识，着力提升能力素质，保持良好形象，做到懂政协、会协商、善议政、能监督、有担当。要加强专门委员会建设，切实增强工作活力。要突出政协的界别特色，为界别开展活动做好服务。继续加强机关建设，优化机关运行机制。深入研究政协理论和实践的重大课题，加大人民政协知识和履职成果的宣传力度，不断提高政协工作的科学化水平。

各位委员、同志们，站在两个五年规划的交汇点，面向新的更高的目标，我们深感使命光荣，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，在中共绛县县委的坚强领导下，发挥优势，开拓创新，为共同推进人民政协事业的发展，为全面建成政治清明、经济发达、环境优美、人民富裕、社会文明的美丽幸福绛县而努力奋斗！

#### 七、强化民生工程监督，助推社会进步

民主监督是政协的主要职能。通过批评、