

# 中央出台意见深化投融资体制改革

## 重点从六方面畅通投资项目融资渠道

《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》18日对外发布。意见提出,进一步转变政府职能,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,建立完善企业自主决策、融资渠道畅通,职能转变到位、政府行为规范,宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。这一深化投融资体制改革的综合性、指导性、纲领性文件包含了六大重要看点。

### 投资核准范围最小化

《意见》明确,坚持企业投资核准范围最小化,原则上由企业依法依规自主决策投资行为。在一定领域、区域内先行试点企业投资项目承诺制,探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。

“我国将探索‘不再审批’的管理模式。”国家发展改革委主任徐绍史说。

根据《意见》,除极少数关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等的企业投资项目外,一律由企业依法依规自主决策,政府不再审批。《意见》还明确,将建立企业投资项目管理负面清单制度、权力清单制度和责任清单制度。

徐绍史说,实行这一模式至少需要三个条件。一是要以清晰、完善、可操作的发展规划、产业政策、技术标准、安全标准等准入性政策条件为前提;二是要以健全的社会信用体系为基础,对失信企业实行联合惩戒、对守信企业实行联合激励;三是要有全面、高效、有约束的监管、处罚制度为保障。

### 推行投资项目审批首问负责制

《意见》提出,探索建立并逐步推行投资项目审批首问负责制,投资主管部门或审批协调机构作为首家受理单位“一站式”受理、“全流程”服务,一家负责到底。

徐绍史说,这是在投资项目服务管理方面的制度创新,主要目的是在简政放权、实行并联审批后,加强对项目前期工作的统筹协调,为项目单位提供实实在在的便利。

作为这一制度创新的重要前提,我国正加快建设投资项目在线审批监管平台,联通各级政府部门,覆盖全国各类投资项目,实现一口受理、网上办理、规范透明、限时办结。同时将建立投资项目统一代码制度,如同投资项目的“身份证”一样,统一汇集审批、建设、监管等项目信息,实现信息共享,推动信息公开。

### “多评合一”的中介服务新模式

《意见》提出,探索建立多评合一、统一评审的新模式。加快推进中介服务市场化进程,打破行业、地区壁垒和部门垄断,切断中介服务机构与政府部门间的利益关联,建立公开透明的中介服务市场。

今年以来,我国民间投资增速持续下滑。国家统计局数据显示,上半年民间投资同比增长2.8%,较前五个月继续回



落1.1个百分点。在影响民间投资的诸多因素中,有民营企业反映,一些中介服务机构在与政府脱钩后,依然存在项目繁多、审查重复、评审效率不高、中介费用较高等问题,企业不堪重负。

国务院发展研究中心研究员许召元说,对各类评估评审事项进行有机整合,实现多评合一,有利于减少事项、避免重复、提高效率、降低费用。

### 编制三年滚动政府投资计划

《意见》指出,依据国民经济和社会发展规划及国家宏观

调控总体要求,编制三年滚动政府投资计划。在此基础上编制政府投资年度计划,合理安排政府投资。建立覆盖各地区各部门的政府投资项目库。

这被视为改进和规范政府投资管理的重要创新举措。许召元说,在当前较大的经济下行压力下,国家加大了基础设施投资力度。但基础设施项目投资周期长、资金需求量大。三年滚动政府投资计划的编制有利于各级政府做好项目配套,确保项目资金投入一致性和协调性,更好发挥投资在稳增长中的关键性作用。

### 试点金融机构依法持有企业股权

《意见》提出,开展金融机构以适当方式依法持有企业股权的试点。

当前,融资难融资贵依然是困扰我国企业特别是民营经济的主要问题。其中较为突出的是,企业直接融资仍然不高。与此同时,商业银行依靠间接融资“吃利差”的日子越来越不好过。

“金融机构以适当方式依法持有企业股权的试点,有助于小微企业、创业企业等轻资产企业从银行拓展融资渠道。”中央财经大学教授郭田勇说,一方面,股权融资业务以其轻资本、高收益的特点,正在成为商业银行提升盈利能力、加快转型的重要创新方向;另一方面,商业银行以适当方式依法持有企业股权,将有效减少中间环节,降低企业融资成本,顺应企业股权融资的巨大需求,有利于提高投融资效率。

### 建设投资项目在线审批监管平台

意见提出,实行核准制的投资项目,政府部门要依托投资项目在线审批监管平台或政务服务大厅实行并联核准。

投资项目在线审批监管平台建设已经迈出步伐。发展改革委新闻发言人赵辰昕介绍说,去年初,发展改革委政务服务大厅正式运行,所有审批、核准事项全部纳入大厅统一受理;去年6月底,16个中央部门通过投资项目在线审批监管平台实现并联审批;去年12月,在线审批监管平台连接到省、市、县。

专家表示,推进投资项目在线审批监管平台的建设应用,将为转变行政管理理念、改进公共服务、提升服务水平提供重要技术支撑。

据《新华社》

# 投融资体制改革将进一步为企业投融资松绑

7月18日,中共中央、国务院发布《关于深化投融资体制改革的意见》。投融资体制改革将进一步为企业投融资松绑,进一步释放市场主体的经济活力,有利于缓解当前经济下行压力,促进经济的平稳发展。

党的十八大以来,政府在投融资方面进行了诸多改革,投资项目审批范围大幅度缩减,投资管理重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管,企业投资自主权进一步落实,调动了社会资本积极性。

然而,不可否认的是,当前投融资管理体制仍然存在一些不容忽视的问题:简政放权不到位,企业投资主体地位有待进一步确立;投资项目融资难融资贵问题较为突出,融资渠道需要进一步畅通;政府投资管理亟需创新,引导和带动作用有待进一步发挥;权力下放与配套制度建设不同步,事中事后监管和过程服务仍需加强;投资法制建设滞后,投资监管法治化水平亟待提高。

企业作为市场经济的活动主体,投融资作为其经济活动的重要方面,必须让其自主决策。对此,《意见》明确,坚持企业投资核准范围最小化,原则上由企业依法依规自主决策投资行为。涉及到国家安全和公共利益领域的企业投资,以清单方式列明,最大限度缩减核准事项。当然对于企业的投融资行为,需要在相关法律法规基础上进行规范。

在企业投资管理上,《意见》提出了“三个清单”管理制度,即负面清单制度,管理权力清单制度,责任清单制度。也就是说,除了涉及到国家安全或者负面清单的外,投资项目一律实行备案制,由企业根据市场需求自主决定其投资行为。

在当前经济下行和民间投资增速回落的情况下,这些尊重企业投资主体和投资自主行为的改革,解开了企业投资和生产经营的束缚,必将会激发企业和社会资本的投资积极性和能动性。

同样,政府部门也必须回归到其原本

的角色,扮演好规则制定者和监督者。完善政府投资体制,真正发挥好政府投资的引导和带动作用。必须清楚划定其投资的界限或边界,进一步明确政府投资范围。政府投资资金只投向市场不能有效配置资源的公共产品领域,优化投资结构,提高投资的效率。另外,安排政府投资资金应当在明确各方权益的基础上平等对待各类投资主体,不得设置歧视性条件。这些改革措施意在理顺政府和市场的关系,在投融资上更加明确市场的主导地位,政府更多是做好服务和监督,为企业发展创造公平竞争环境,构建多元和更合理的投融资体系。

在创新投融资机制、畅通投融资项目融资渠道方面,《意见》提出了几个重点:大力发展直接融资;充分发挥政策性、开发性金融机构积极作用;完善保险资金等机构资金对项目建设的投资机制;加快构建更加开放的投融资体制。在每一项改革任务之下提出了多项不同的具体推进举措,比

如,支持有真实经济活动支撑的资产证券化,盘活存量资产,优化金融资源配置,更好地服务投资兴业。在风险可控的前提下,逐步放宽保险资金投资范围,创新资金使用方式等等。

目前,民营企业,尤其是中小企业面临融资难、融资贵的现状,这些压力已成为阻碍其投资的“绊脚石”,创新机制和疏通投融资渠道将进一步增加企业融资的可获得性和降低融资成本。

所有的改革和政策,关键点和难点在于如何落实到位。对此,《意见》明确了加强分工协作,中央主管部门履行好投资调控管理的综合协调、统筹推进职责、地方各部门制定具体方案,明确任务分工、时间节点,强化问责,确保改革措施稳步推进。完善与投融资相关的法律法规,保护各方权益,维护竞争公平有序、要素合理流动的投融资市场环境。与其他领域改革要协同推进,形成叠加效应,充分释放改革红利。

曾生