

## 必须认清宏观形势 深入研究国家政策

■运城市发改委主任 张玉忠

按照会议要求,下面我就“宏观的产业形势应该怎么看;我们的具体工作应该怎么干”谈一些看法。

### ※ 宏观产业形势怎么看?

一是我们必须认清“双向挤压”的大形势。随着国际经济格局的深度调整,全球竞争日益加剧,欧美国家推动制造业回归,印度、东南亚等新兴经济体积极参与全球产业分工,他们的劳动力成本和土地价格都比中国更低廉,这就使得我们作为欠发达地区,抓高端产业基础太差,抓低端产业竞争力也不强,发展空间面临“双向挤压”。

二是我们必须明确“结构调整”的大战略。随着近30年的高速发展,我国已经面临多领域、多行业的产能过剩。不仅钢铁、水泥、煤化工等传统行业,就是风电制造、光伏、石化等新型产业也出现过剩。针对这一情况,中央对产业发展的战略选择,就是重点抓好事关国家安全、事关国家核心竞争力、事关国计民生行业的培育和扶持,重点发展信息技术、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药等十大领域,既禁止低水平的重复建设,也控制高水平的盲目发展。

三是我们必须遵循“绿色发展”的大原则。必须通过淘汰落后产能、引进节能技术,建立清洁、高效、安全的能源供应体系;必须大力发展战略性新兴产业和现代服务业,把经济增长的引擎从高耗能产业转向低耗能产业;必须利用价格、税收等经济手段,引导生产者和消费者选择低碳、绿色生产技术和产品,加快绿色低碳发展。

四是我们必须掌握“精准调控”的大政策。国家已很少出台“普惠型”的优惠政策。而是特别强调精准调控、点上发力。如9月份出台的新一轮投资政策,就明确中央专项基金的投向:一是信息、电力和油气、网络工程。二是环保领域、清洁能源。三是战略性新兴产业。四是重大水利工程。五是现代物流。六是中西部铁路、城市轨道交通。七是城市地下管廊、棚户区改造。八是养老家政健康、旅游休闲、教育文化体育等消费领域。

五是我们必须抢抓“弯道超车”的大机遇。当前,我市具备了加速发展的战略布局优势,加速创新的政策叠加优势、区域领先的区位优势、点多面广的产业基础优势,只要我们抢抓机遇、发挥优势、主动作为,扎实推进产业转型升级,就能变压力为动力,化挑战为机遇,加快实现发展的“凤凰涅槃”、“弯道超越”。

### ※ 具体工作应该怎么干?

一要深入研究政策。我们必须紧紧围绕实施“三个一百”,推进“三个方案”,深入研究政策,充分运用政策。如国家出台的专项基金政策,就是针对当前经济形势推出的促投资、稳增长的具体举措。只有吃透了这些政策,才能找准申报项目的切入点,掌握申报项目的主动权。

二要充分运用政策。国家和省近两年来陆续出台了一系列有关行业政策,包括国务院关于进口设备免税、财政部关于资源综合利用产品减免增值税、省政府关于大用户直购电等等政策。还有财政部、国家税务总局今年3月出台的《关于小微企业所得税优惠政策》,国务院今年4月出台的《下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格政策》,今年9月底省政府出台的《关于加快民营经济发展的意见》等政策。企业要特别注意运用这些政策。

三要精心选好项目。围绕加快产业转型升级,国家着力推进中国制造“2050”战略,同时出台了鼓励支持文化旅游、健康养老产业发展的意见。要围绕这些方面的项目,通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理的投资回报。

四要抓紧前期工作。今年以来,国家已连续投放了两批共计5500亿元的专项基金支持项目建设,第三批也已经开始。但申报的时间要求很紧,都必须在一周内完成。这就要求我们必须高度重视抓好项目的立项手续、土地预审、环评批复、能评批复、安评论证等前期工作,只有把基础工作抓在前面,提前做好准备,才能抓住机遇争取政策支持,才能抓好“三个一百”,加快产业集群发展。

# 全市产业 集群暨 「三个 一百」 推进会议 精神 解读

## 用足用好新政策 助推工业稳增长

■运城市经信委副主任、国资委党委书记 卢天狮

今年以来,世界经济仍处于阶段性筑底、蓄势上升的巩固阶段;国内经济受制造业产能过剩、需求不足影响,增长动力趋缓;我省工业产品供求矛盾更为突出,工业经济面临严峻的下行压力。在这种情况下,从国家到省里,陆续出台了一系列促进企业发展的优惠政策。我从重点行业准入、减轻企业负担、促进工业稳增长三方面,对市经信委负责落实的相关政策进行解释。

### ※ 关于重点行业准入

按照国家产业政策,工信部对部分行业实行准入管理,已实行准入管理的行业包括钢铁、焦化、电解铝、铁合金、金属镁等行业。准入条件对企业的生产规模、工艺装备、环保治理等方面都提出了明确的要求,达到相关要求,经验收进入准入公告,即进入了行业准入名单。

在此,我想说明三点:一是准入管理既是对相关企业的基本要求,更是将来决定企业生死存亡的门槛,企业必须高度重视。二是准入管理是有一定时限要求的,有关企业必须抓紧完善薄弱环节,尽快开展准入申报,争取早日进入准入公告。一旦错过办理时限,就可能造成无可挽回的缺憾。三是行业准入工作的范围会逐步扩大,所有资源消耗较大、能源消耗较高、环保治理任务较重、产能过剩矛盾比较突出的行业企业都要未雨绸缪、做好准备。

### 关于减轻企业负担

为了进一步贯彻落实国务院《关于做好2015年减轻企业负担工作的通知》精神,省政府于今年3月26日出台了《减轻企业负担促进工业稳定运行的若干措施》(简称“减负60条”)。内容涉及行政权力、涉企收费、政策支持和创优环境四方面60条减负措施。减轻涉企收费是“减负60条”的重点,主要涉及政府性基金、行政事业性收费、占有使用国家资源应缴纳的价款或收益、经营服务性收费等八方面。这里面企业比较关注的措施有:停止征收价格调节基金;取消铁路护路联防费等4项(省定)行政事业性收费;煤炭产品质量监督检查收费按标准降低20%执行;继续减半收取煤炭交易服务费、缓缴2015年度资源价款等。此外,在降低企业用电、物流成本方面的措施还有:取消用电企业停产或减产期间暂停或减容期限限制等。

### ※ 关于促进工业稳增长

8月24日,省政府又出台了《进一步促进工业稳增长若干措施》(简称“工业19条”),制定了支持企业开拓市场、鼓励企业加强管理、加大帮扶力度、促进重点行业稳定运行等五方面19条具体措施。针对各行业发展特点,“工业19条”分别对各行业的发展提出了目标任务。为了促进企业用电,刺激工业增长,提出对规模以上工业企业下半年同比增量用电量用电部分给予每度电0.1元的奖励。

市经信委组织有关企业申报,并得到了各县(市、区)、开发区及有关企业的大力配合。8月—9月我市上报80家企业,申报增量电量2.17亿度,预计可获得奖励资金2176万元。同时,我省从2014年开始实行电力用户与发电企业直接交易工作,市经信委积极组织我市重点企业参与了此项工作。连续两年我市电力直接交易量占到了全省的30%以上,特别是占我市工业总量4.3%的电解铝企业每度电最高可优惠到0.175元,钢铁、铁合金等企业每度电优惠了0.06元以上。今年全省共安排直接交易电量200亿千瓦时,我市企业交易电量60亿千瓦时,全年可减少电费支出10亿元左右。根据今年电力直接交易的政策,在原来电压等级110千伏、年用电量1亿千瓦时以上大用电企业的基础上,增加了35千伏、2000万千瓦时以上的高新技术企业。我市芮城宏光、永济新时速、万荣中磁3家企业就参加了今年的直接交易。

市委、市政府深入贯彻落实省政府“工业19条”精神,制订了稳增长调结构“三个一百”工作方案。市经信委具体负责的帮扶100个重点企业解困工作,目前已收集到87户重点企业的123项问题,全部交到相关部门办理。下一步,市经信委将继续收集、梳理、汇总100个重点企业中出现的间题,及时协调解决,把帮扶解困工作作为长期性重点工作来抓。

市经信委还负责工业经济的运行监控、投资规划、产业政策、技术创新等工作,企业如果遇到相关政策与落实问题,请及时与市经信委沟通,我们将全力予以协调解决。

