



政府工作报告(摘要)

(上接三版)制胜法宝。深化行政审批体制改革。继续深化以首局负责制为核心的五项制度改革,优化、简化行政审批程序。推进金融改革。加快信用联社改制步伐,力争绛县农商行挂牌运营。促进融资性担保企业、小额贷款公司健康发展。鼓励发展创业投资和私募股权基金。优化金融生态,有效防范化解金融风险。加大企业与金融资本有效对接力度,多渠道破解融资瓶颈。深化农村改革。加强金融支农服务,引导农业保险向特色农业和各类新型农业经营主体倾斜。加快农村产权交易市场体系建设,有序引导农村集体林权、农村房屋等产权交易。努力完成农村土地经营权确权登记颁证工作,推进农村土地流转。创新招商引资方式,策划“三个方案”的招商项目,为10支招商小分队列支专项经费,建立工作台帐,全年招商引资完成签约资金100亿元,到位资金35亿元。

(三)加快项目建设步伐,推动集群化发展

狠抓重点工程建设。进一步加大投资力度,扎实开展“项目提质增效年”活动,保持投资对经济增长的强劲拉动,着力抓好“四个一批”。一是开工一批。推动绛侯机场、通航产业园入园一级公路、中杨110KV变电站以及大唐安峪热电厂、卫东一级公路翼城段、文教园区等项目的开工。二是建成一批。确保总投资10亿元的晋安通绛县富家山风电一期、总投资2.5亿元的隆立康鹿业建成,总投资2700万元的城东尧文化广场建成并对群众开放。三是投产一批。促使明迈特一期、天润风电二期、新昌龙年产3万吨特种纤维板、骏业新天地商业综合体、五星大酒店等一批项目尽快投产运营。四是前期筹备一批。积极抓好投资10亿元的九鼎集团许家山风电项目。加快推进投资1.2亿元的博飞木业年产3万套实木家具项目落地。

强力推进集群发展。要继续坚定走传统产业改造提升和新兴产业集群发展之路,完成年度主攻产业新上项目不低于10个、落地资金不低于30亿元、当年完成投资不低于10亿元的目标任务。要立积极发展电力产业集群,建设电力大县。安峪工业园区要积极对接光伏、风电等新能源产业,加快推进兰州新胜光伏、太原协鑫光伏、晋安通风电、江苏九鼎风电等一批电力项目。推动大唐安峪热电厂尽快开工,并以此作为支撑,延伸集中供热、粉煤灰处理、脱硫石膏再利用等产业链条。制定招商引资目录书,全面延伸冶金发电集群链条。充分发挥好明迈特的龙头辐射带动作用,今年一期5台矿热炉全部投产,达到年产高碳铬铁65万吨,二期5台炉完成主体工程。通航产业园要在土地、审批等事项加大推进力度,完成园区变电站、交易中心建设,适时开工建设一级路、组装车间等基础设施建设。加快办理空域批复,争取成为低空开放后华北地区第一家获批的通航项目。

加快发展非主攻产业。突出发展壮大装备制造、传统产业、食品医药制品等重点非主攻产业。充分挖掘中信机电公司潜力,促进中信机电车桥公司与大运集团积极对接。积极引导传统产业抓转型、抓技改,待条件成熟时,与省内外大企业大集团合作兼并或整合,推动优化升级。要加大对古剑泉醋业、绿源食品等项目的扶持力度,推动大众创业、万众创新。力争年内新增规模以上工业企业1家,“小巨人”企业1家。

(四)切实做好“三农”工作,全力推动农业现代化

农业现代化要围绕《绛县现代特色农业发展规划》,落实农业产业板块发展项目设计,加快传统农业向现代农业转变。

土地规模化上,今年完成土地确权工作,积极稳妥地推进土地流转。巩固山楂、樱桃、苗木、中药材四大主导产业,发展核桃、休闲观光、设施蔬菜和规模养殖四大潜力产业。新增经济林(作物)9700亩。积极推进适

度规模经营,把优质资源向种养大户、农民专业合作社集中。抓好农业基础设施建设和农业综合开发,完成故城镇1.15万亩基本农田整理工程。继续实施粮食高产创建项目4万亩,确保全年粮食总产量稳定在1.5亿公斤以上。

大力发展农业产业化,着力打造以王之、隆立康为引领的农业产业发展集群,加快以郝家窑为中心的西部农业综合体,以史村为中心的东部农业综合体规划步伐。大力扶持专业大户、家庭农场、农业企业等新型经营主体,新培育省级示范农业专业合作社3家、市级4家、县级6家。发展规模养殖小区(场)6个。

技术现代化上,继续设立100万专项扶持资金,引导设施农业和有机、无公害产品发展。加强庄稼医院、测土配肥等方面的服务。提升农技服务能力。新认证地理标志2件、绿色食品1个,新增无公害农产品3个。

经营市场化上,围绕特色农业产业规划,设计包装一批招商项目,实现农业招商的新突破。以工业化理念谋划农业,积极对接知名电商平台,扩大山楂、樱桃、草莓等农产品的网上销售范围,打造绿色、高端、有机品牌。建立专业化、市场化的农业配套服务体系,提高农业产出效益,科学规避市场风险。鼓励引导观光农业、休闲农业,促进第一产业接“二”连“三”,实现一、二、三产融合互动。

(五)着力改善城乡人居环境,加快推进新型城镇化

以完善城市功能为核心,聚集建设大县城。今年要着力推进尧文化广场、生态公园人口综合工程、振兴西街提质改造、健康北路、文体南路、县城3处农贸市场等6个新型城镇化项目。重点抓好文教园区建设,筹备建设高标准的教育园区,聚集城镇化要素,加快以人为核心的城镇化步伐。

积极打造特色小镇。着力发挥集聚农村人口和提升公共服务水平的功能,结合特色农业版块设计,稳妥推进“迁村并镇”,促使群众就近城镇化。重点将陈村镇建设成县城卫星镇,横水打造成商贸集镇,磨里镇、卫庄镇发展为旅游观光镇、南樊镇建设成休闲农业镇,其他乡镇也根据自身特点,竞相发展。

加快推进农村人居环境改善。强化农村基础设施建设,解决11个行政村和6所农村学校6000人的饮水安全。实施广播电视户户通提质工程1856户,推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进,让农业更强、农村更美、农民更富。扎实办好农村“五件实事”,再改造农村困难家庭危房600户,新建改建农村幼儿园4所,易地搬迁农村贫困人口940人,深入推进农村清洁工程,培育新型职业农民500人。

推动工业园区城镇化步伐。在安峪工业园区,推动综合服务中心、社区化项目、市政基础设施等一批项目建设,把园区打造成我县城镇化的新片区,实现“农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会”,形成“建设一个园区,聚集一批企业,形成一片城镇,繁荣一方经济”的效果。

(六)努力建设美丽绛县,实现县域经济绿色、永续发展

完成“十二五”节能降耗目标任务。加速天然气入园、入企、入户,加强污水处理厂、垃圾处理场运行管理。大力发展废弃物综合利用、节能产品、光伏发电等绿色低碳产业,让生态保护与经济发展良性互动。

加强环境保护。严格执行环境保护法,进一步加强大气、水污染防治,抓好主要污染物减排。全面推进住宅小区燃煤锅炉治理,加快淘汰黄标车、老旧车,强化扬尘治理,加强细颗粒物监测预警,有效预防污染天气。深化涑水河综合整治,进一步开展治污清淤和沿岸绿化。加强饮用水源地环境监管,强化大气、水、土壤的污染防治。

加大生态建设力度。抓好重点区域、薄弱区域绿化。将生态绿化与人均一亩经济林建设有机结合起来,推进增绿与增收并重、经济与生态双赢。全年新增造林绿化2万亩

以上。森林覆盖率增长1%以上。推进农村环境连片整治,争创标准化园林村20个,省级生态村2个。

(七)加快文化旅游产业发展,促进文化繁荣发展

加快旅游产业发展。深度开发绛北大峡谷,加快二期工程建设。推进东华山森林公园、滑雪滑草场、太阴寺连片开发。推动紫云寺、沸泉旅游区建设。加大宣传促销力度,加强文化旅游产业顶层策划,争取打造2—3个星级旅游景区。继续举办樱桃节、山楂赏花节,吸引更多游客来绛旅游、休闲度假。

提升公共文化服务能力。推行城乡基本公共文化服务标准化均等化。依托农家书屋,继续开展图书漂流,倡导全民阅读,建设书香社会。推进送电影下乡和送戏下乡。开展乡村文化记忆工程,加强文物和非物质文化遗产保护。做精《闹花灯》精品节目,角逐国家“群星奖”。加大优秀精品歌曲创作力度。组织形式多样的全民健身活动。

发展壮大文化产业。鼓励布扎、奇石、山核桃等民间工艺产业化生产、市场化运作,形成具有绛县本土特色的文化创意产品。加快文化和旅游、科技、体育、金融等相关产业融合发展。

凝聚传播正能量。积极培育和践行社会主义核心价值观,充分发挥法治文化、红色文化、廉政文化的资政育人作用。深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。推进常态化的志愿者服务。持续开展道德模范评选,弘扬中华文明传统。做好扫黄打非和净化网络工作,引深网络文明建设。继续举办摄影展、书画展,讲好绛县故事、传播绛县声音,唱响“晋国古都、美丽绛县”、“天下第一县”品牌!

(八)切实保障和改善民生,增强人民群众的幸福

今后无论财力多紧张,民生方面的投入都只增不减,今年我们将持续加大投入,提高人民群众的幸福指数。

大力发展教育事业。要持续弥补教育短板,增强教育投入,改善教育环境。加大城乡教师交流、校长轮岗力度。继续推进薄弱学校改造,确保我县通过国家义务教育基本均衡县评估验收。争取全年申报各类科技项目10项,申报专利2件。

加快发展医疗卫生事业。全面落实基层医疗卫生机构综合改革各项政策,深化医药卫生体制改革,提升新农合保障水平。人均基本公共卫生服务经费财政补助标准由35元提高到40元。完善城乡居民大病保险制度,加快发展商业健康保险。加强医疗队伍医德医风建设,提高医疗卫生机构的服务水平。

加强社会保障工作。落实机关事业单位养老保险改革措施,抓好失业、工伤、生育保险工作。城镇居民基本医保和新农合人均财政补助标准由320元提高到380元。继续提高企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡低保、农村五保对象补助水平。建立健全以经济困难高龄、失能老人为重点的老年福利制度。新建老年日间照料中心10个。完善工资制度,提高机关事业单位基本工资标准并建立正常调整和增长机制。落实全省低收入农户每户一吨冬季取暖用煤现金发放政策。继续推进安居工程,新开工建设保障性住房793套,基本完成300套。健全农民工工资支付保障机制,将足额缴纳工资保证金作为刚性要求,对拖欠农民工工资的违法行为予以重点打击,绝不能拖欠农民工的辛苦钱!

落实促进就业创业政策。统筹抓好农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人、高校毕业生等群体的就业工作,确保全年完成城镇新增就业4650人,转移农村劳动力6500人。开展各类职业技能培训5500人。

加强和创新社会治理。推进网格化管理和基层综合服务管理平台建设,建立完善调处化解矛盾纠纷综合机制。健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。健全普法教育机制,加强法律服务和援助工作。扎实推进“平安绛县”建设,加强社会治安综合治理,深入开展“打黑除恶”斗争。把社会信访

维稳作为衡量乡镇干部驾驭全局能力的重要标准,进一步提升绛县的人文形象。强化国防教育,加强国防后备力量建设。做好应急管理和防灾减灾能力建设,切实保障人民群众生命财产安全。

今年要办成5件民生实事,一是设立贫困大学生扶助资金,帮助一批绛县籍贫困大学生完成学业。二是筹划建设文教园区。三是继续设立“五个一百万”专项扶持资金。四是新建南官庄桥、大交桥。五是完成全县农村20公里道路提质改建工程。

(九)落实安全生产“两个主体责任”,确保社会和谐稳定

安全生产,责任重于泰山。要建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系,建立完善隐患排查治理体系、应急处置机制和监督管理机制,落实政府安全监管主体责任和企业安全生产主体责任。要深入开展安全生产大检查和打非治违专项行动,全面加强道路交通、非煤矿山和尾矿库、危化品、人员密集场所以及建筑施工、城市燃气、特种设备等各行业各领域的安全生产工作,坚决遏制重特大安全事故发生。全力做好防火、防汛工作。强化食品药品监管,确保人民群众舌尖上的安全。

三、全面加强政府自身建设

坚持为民务实清廉,全面加强和改进政府自身建设,不断增强政府执行力和公信力,努力建设法治政府、服务政府、责任政府、廉洁政府。

(一)严格依法行政。建立重大决策合法性审查机制、终身责任追究制及责任倒查机制,积极推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革,加强执法队伍建设,推进重点领域综合执法。坚持严格规范公正文明执法,完善执法程序,建立健全行政执法裁量权基准制度,全面落实行政执法责任制。做好行政复议工作。

(二)依法履行职能。运用法治思维和法治方式全面正确履行职能,推进机构、职能、程序、责任法定化。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,扎实推进政府部门权力清单、责任清单制定公布工作。继续深化行政审批制度改革,精简审批事项,优化审批流程,提高行政效能。严格规范执法行为,完善执法程序,推进依法履职。加强对事关长远发展的重大问题研究,科学编制“十三五”经济社会发展规划。

(三)强化权力监督。实施“六权治本”,规范权力运行。全面实行政务公开,推广电子政务和网上办事。自觉接受人大及其常委会的监督,主动接受政协的民主监督,认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。加强行政监察和审计监督,重视社会和舆论监督,形成常态化监督制度。加快推进公共资源交易平台和政府服务平台建设,规范公共资源交易行为。

(四)坚决惩治腐败。认真贯彻中央、省、市反腐倡廉各项决策部署,全面落实政府系统党风廉政建设责任制和党委(党组)主体责任。围绕土地、矿产、交通、房地产等重点领域,围绕教育、医疗、环保、社保、涉农等社会民生领域,围绕资源配置、工程招标、政府采购、资金分配等关键环节,围绕行政审批违规问题和滥用审批权问题,扎实开展专项整治,严肃查处各类违法违纪行为。始终保持惩治腐败的高压态势,做到有案必查、有腐必反、有贪必肃,对腐败分子零容忍、严查处。坚持用制度管权、管事、管人,严格遵守法律法规和廉洁从政的各项规定,构筑不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制,努力营造风清气正、廉洁高效的发展环境。

(五)狠抓工作落实。惟其艰难,方显勇毅。惟其任重,才显担当。广大公务人员特别是领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任,始终把绛县建设的使命扛在肩上,始终把群众冷暖忧乐放在心头。要切实履行职责,创造性开展工作。完善绩效考核评价机制,对实绩突出的,要大力褒奖;对工作不力的,要约谈诫勉;对懒政怠政的,要公开曝光、坚决追究责任。